

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk

Prezes: (58)346-22-22, centrala: (58)301-86-45, fax: (58)346-25 -15

✉ gdansk@rio.gov.pl

Gdańsk, dnia 6 czerwca 2012r.

BI.0441/1/27654/2012

Stowarzyszenie Mieszkańców
Gminy Kosakowo
81-181 Gdynia
ul. Adm. J. Unruga 26

Przedstawiciel Powiatu

W odpowiedzi na Państwa pismo z dnia 22 maja 2012r. (przesłane drogą elektroniczną) w sprawie wyjaśnienia niezgodności w wykonaniu budżetu gminy Kosakowo pod kątem merytorycznym, uprzejmie informuję.

Postanowienia art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) stanowią, iż izby sprawują nadzór nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego w zakresie spraw finansowych określonych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy oraz dokonują kontroli gospodarki finansowej i zamówień publicznych jednostek samorządu terytorialnego.

Natomiast treść art. 5 ust. 1 ww. ustawy stanowi, iż **izby kontrolują gospodarkę finansową**, w tym realizację zobowiązań podatkowych oraz zamówienia publiczne podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy, **na podstawie kryterium zgodności z prawem i zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym**.

Ponadto, zgodnie z postanowieniami art. 13 pkt 5 ww. ustawy, do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

W dniu 30 grudnia 2010r. Rada Gminy Kosakowo podjęła uchwałę Nr III/12/2010 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Kosakowo na lata 2011 – 2018. W załączniku Nr 2 do ww. uchwały zawierającym wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2014 w poz. II pkt 8 w rozdziale 90001 ujęto zadanie „Rozbudowa systemu zbiorczej kanalizacji sanitarnej gminy Kosakowo w tym na obszarach nowozabudowanych”. Łączne nakłady na realizację ww. zadania określono w wysokości 2.185.000 zł, w tym: w roku 2012 – 1.000.000 zł i w roku 2013 – 1.000.000 zł.

Uchwałą Nr XIV/90/2011 z dnia 30 września 2011r. Rady Gminy Kosakowo dokonano zmian uchwały w sprawie WPF, polegających, m.in. na zmianie kwot limitów wydatków na powyższe zadanie w sposób następujący: w 2011r. – 830.000 zł, w 2012r. – 1.208.000 zł i w 2013 – 1.000.000 zł.

W dniu 30 marca 2012r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie nr 29/2012 Wójta Gminy Kosakowo z dnia 29 marca 2012r. w sprawie sprawozdania o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kosakowo

za 2011 rok. W sprawozdaniu tym w załączniku nr 2 w rozdziale 90001 wykazano wykonanie wydatków majątkowych w kwocie 1.701.147,68 zł, tj. w 99,2% planu. Ponadto w tabeli pn. „Wykonanie wydatków majątkowych” w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdział 9001 zadanie „Rozbudowa systemu zbiorowej kanalizacji sanitarnej gminy Kosakowo – na obszarach nowozabudowanych w tym program podstawowy” na plan (po zmianach) 830.000 zł wykazano wykonanie w kwocie 826.365,03 zł, tj. w 99,6%. Nadto w załączniku pn. „Informacja opisowa o stopniu realizacji przedsięwzięć przyjętych w WPF” przedstawiającym zakres rzeczowy projektu pod nazwą „Rozbudowa systemu zbiorowej kanalizacji sanitarnej gminy Kosakowo – na obszarach nowozabudowanych w tym program podstawowy” podano, że dokonane w roku 2011 wydatki dotyczyły cyt. „Mechelinki IIb, Rewa IVa, rozpoczęcie budowy kanalizacji w rejonie ul. Wichrowej, Księżycowej w m. Mosty”.

Powyższe sprawozdanie było przedmiotem badania składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, który w dniu 7 maja 2012r. uchwałą Nr 056/g233/R/I/12 zaopiniował je pozytywnie.

Opinia składu orzekającego jest opinią wydawaną na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby, nie stanowi więc de facto oceny wykonania budżetu gminy. Wszechstronnej oceny wykonania budżetu dokonuje, zgodnie z ustawą o samorządzie terytorialnym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w procesie absolutoryjnym.

Ustawowe kompetencje regionalnych izb obrachunkowych sprowadzają się do badania gospodarki finansowej, w tym realizacji zobowiązań podatkowych oraz zamówień publicznych jednostek samorządu terytorialnego pod względem zgodności z prawem. Jedynie kontrola i badanie gospodarki finansowej w zakresie zadań administracji rządowej zleconych gminom dokonywana jest także z uwzględnieniem kryterium celowości, rzetelności i gospodarności.

Stosownie natomiast do postanowień art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) organem właściwym do oceny wykonania budżetu przez wójta gminy jest komisja rewizyjna, która opiniuje wykonanie budżetu (poprzez, m.in. analizę wszelkich sprawozdań w tym zakresie przygotowanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego) i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Regionalne izby obrachunkowe oceniają wykonanie budżetu gminy jedynie pod względem prawnym. W przypadku Państwa wątpliwości co do faktycznego, rzeczowego wykonania konkretnego zadania inwestycyjnego, tutejsza Izba nie ma żadnych prawnych możliwości tego zweryfikowania. Ustawowe możliwości regionalnych izb obrachunkowych w tym zakresie sprowadzają się do sprawdzenia, czy określone zadanie było przewidziane do realizacji w danym roku budżetowym, czy ujęto je w wieloletnim planie finansowym (jeżeli jego realizację przewidziano na okres dłuższy niż jeden rok) i w jakim stopniu (w ujęciu kwotowym) je wykonano, bądź jeżeli nie, to czy w sprawozdaniu z wykonania budżetu podano tego przyczyny.

W przypadku zadania inwestycyjnego, o którym mowa w Państwa piśmie, skład orzekający tutejszej Izby, badając sprawozdanie Wójta Gminy Kosakowo z wykonania budżetu gminy za 2011 rok pod względem formalno-prawnym nie stwierdził naruszenia prawa. Z przedłożonych składowi orzekającemu dokumentów wynika bowiem, że na realizację wydatków na zadanie pn. „Rozbudowa systemu zbiorczej kanalizacji sanitarnej gminy Kosakowo w tym na obszarach nowozabudowanych w tym program podstawowy” zaplanowano w 2011 roku kwotę w wysokości 830.000 zł, wydatkowano natomiast 826.365,03 zł, tj. 99,6%.

Natomiast opiniując powyższe sprawozdanie tutejsza Izba nie ma możliwości zweryfikowania tego, czy te wydatki dotyczyły zobowiązań z lat ubiegłych, czy też jakichkolwiek innych tytułów. Z części opisowej do sprawozdania Wójta z wykonania budżetu gminy w roku 2011 wynika, że poniesione w tym roku wydatki dotyczyły cyt. „Mechelinki IIb, Rewa IVa, rozpoczęcie budowy kanalizacji w rejonie ul. Wichrowej, Księżycowej w m. Mosty”.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie tutejszej Izby, organem właściwym do wyjaśnienia Państwa wątpliwości, dotyczących tego, czy w gminie Kosakowo w roku 2011 były wykonywane inwestycje kanalizacyjne, czy też nie, jest Rada Gminy Kosakowo, która, poprzez swój organ kontrolny, jakim jest Komisja Rewizyjna, kontroluje działalność wójta i opiniuje wykonanie budżetu gminy występując z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu.

Wobec powyższego pragnę poddać Państwu pod rozwagę możliwość skierowania stosownego pisma w tej sprawie do tego organu.

Z poważaniem

PREZES

Luiza Budner-Iwanicka