



## DECYZJA

Na podstawie art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.), art. 80 ust. 1 pkt 2, art. 81 ust. pkt 2 i art. 82 ust.3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.) oraz art. 11g ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2008r. Nr 193, poz.1194 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania: z dnia 28.09.2016 r. Pana Marka Pienczk i Pani Teresy Pienczk oraz z dnia 23.09.2016 r., uzupełnionego pismami z dnia 07.10.2016 r. i 02.11.2016 r. Pana Andrzeja Kotwickiego od decyzji Starosty Puckiego z dnia 08.09.2016 r. nr AB/RW-6740/160/16/K

**I. Zezwalającej na realizację inwestycji drogowej**

„Budowa ulicy Derdowskiego w miejscowości Kosakowo i Pogórze wraz z: budową skrzyżowania z ul. Żeromskiego w miejscowości Kosakowo, budową ulicy Kościuszki w miejscowości Pogórze, budową zjazdów na działki przyległe, budową kanalizacji deszczowej, budową oświetlenia drogowego, budową kanału technologicznego, przebudową sieci wodociągowej oraz sieci teletechnicznej, rozbiórką istniejącej – kolidującej infrastruktury drogowej.”

**II. Zatwierdzającej projekt podziału nieruchomości stanowiący załącznik do decyzji:**

- działki nr 124 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2, o powierzchni 24000m<sup>2</sup>, stanowiącej własność Alfreda Miklaszewicza, Stefani Miklaszewicz, dla której prowadzona jest księga wieczysta Nr KW GD2W/00011321/0, na działki o nr ew.: 124/1 o powierzchni 2306m<sup>2</sup> oraz 124/2 o powierzchni 21694m<sup>2</sup>,
- działki nr 125 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2, o powierzchni 29400m<sup>2</sup>, stanowiącej własność Alfreda Miklaszewicza, Stefani Miklaszewicz, dla której prowadzona jest księga wieczysta Nr KW GD2W/00008827/3, na działki o nr ew.: 125/1 o powierzchni 3410m<sup>2</sup> oraz 125/2 o powierzchni 25990m<sup>2</sup>,
- działki nr 126 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2, o powierzchni 20100m<sup>2</sup>, stanowiącej własność Mirosława Miklaszewicza, dla której prowadzona jest księga wieczysta Nr KW GD2W/00007782/8, na działki o nr ew.: 126/1 o powierzchni 2818m<sup>2</sup> oraz 126/2 o powierzchni 17282m<sup>2</sup>,
- działki nr 133/5 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2, o powierzchni 3000m<sup>2</sup>, stanowiącej własność Andrzeja Kotwickiego, dla której prowadzona jest księga wieczysta Nr KW GD2W/00046907/6, na działki o nr ew.: 133/11 o powierzchni 474m<sup>2</sup> oraz 133/12 o powierzchni 2526m<sup>2</sup>,
- działki nr 133/7 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2, o powierzchni 55605m<sup>2</sup>, stanowiącej własność Antoniego Pienczk, dla której prowadzona jest księga wieczysta Nr KW GD2W/00051014/7, na działki o nr ew.: 133/13 o powierzchni 306m<sup>2</sup> oraz 133/14 o powierzchni 55299m<sup>2</sup>,
- działki nr 191/7 obręb Pogórze 0007 arkusz 7, o powierzchni 2005m<sup>2</sup>, stanowiącej własność Wiktora Mateckiego, Alicji Mateckiej, dla której prowadzona jest księga wieczysta Nr KW GD2W/00033475/4, na działki o nr ew.: 191/12 o powierzchni 1753m<sup>2</sup> oraz 191/13 o powierzchni 252m<sup>2</sup>,
- działki nr 191/8 obręb Pogórze 0007 arkusz 7, o powierzchni 2000m<sup>2</sup>, stanowiącej własność Tomasza Trocha, Danuty Trocha, dla której prowadzona jest księga wieczysta Nr KW GD2W/00033474/7, na działki o nr ew.: 191/16 o powierzchni 1768m<sup>2</sup> oraz 191/17 o powierzchni 232m<sup>2</sup>,
- działki nr 191/9 obręb Pogórze 0007 arkusz 7, o powierzchni 2000m<sup>2</sup>, stanowiącej własność Jarosława Wypijewskiego, Doroty Wypijewskiej, dla której prowadzona jest



- księga wieczysta Nr KW GD2W/00034040/3, na działki o nr ew.: 191/14 o powierzchni 1741m<sup>2</sup> oraz 191/15 o powierzchni 259m<sup>2</sup>,
- działki nr 194/2 obręb Pogórze 0007 arkusz 7, o powierzchni 58642m<sup>2</sup>, stanowiącej własność TS Development Sp. z o.o., dla której prowadzona jest księga wieczysta Nr KW GD2W/00049337/0, na działki o nr ew.: 194/7 o powierzchni 69m<sup>2</sup> oraz 194/8 o powierzchni 58573m<sup>2</sup>,
- działki nr 212/1 obręb Pogórze 0007 arkusz 7, o powierzchni 581718m<sup>2</sup>, stanowiącej własność Marii Głowienke, Anny Głowienke-Dlouchy, dla której prowadzona jest księga wieczysta Nr KW GD2W/00025203/8, na działki o nr ew.: 212/6 o powierzchni 22816m<sup>2</sup> oraz 212/7 o powierzchni 558902m<sup>2</sup>,

**III. W związku z realizacją ww. inwestycji nastąpi przewłaszczenie n.w. działek położonych w obszarze inwestycji na rzecz Gminy Kosakowo**

- działka nr 135/2 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2,
- działka nr 133/11 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2,
- działka nr 133/13 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2,
- działka nr 126/1 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2,
- działka nr 125/1 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2,
- działka nr 124/1 obręb Kosakowo 0004 arkusz 2,
- działka nr 212/6 obręb Pogórze 0007 arkusz 7,
- działka nr 194/7 obręb Pogórze 0007 arkusz 7,
- działka nr 191/13 obręb Pogórze 0007 arkusz 7,
- działka nr 191/17 obręb Pogórze 0007 arkusz 7,
- działka nr 191/15 obręb Pogórze 0007 arkusz 7.

**IV. Zatwierdzającej projekt budowlany**

pn.: „Budowa ulicy Derdowskiego w miejscowości Kosakowo i Pogórze wraz z: budową skrzyżowania z ul. Żeromskiego w miejscowości Kosakowo, budową ulicy Kościuszki w miejscowości Pogórze, budową zjazdów na działki przyległe, budową kanalizacji deszczowej, budową oświetlenia drogowego, budową kanału technologicznego, przebudową sieci wodociągowej oraz sieci teletechnicznej, rozbiórką istniejącej – kolidującej infrastruktury drogowej”,

**uchylam zaskarżoną decyzję Starosty Puckiego i przekazuję sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.**

**UZASADNIENIE**

Jak wynika z akt sprawy, w dniu 27.04.2016 r. do organu I instancji wpłynął wniosek inwestora Gminy Kosakowo o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, polegającej na realizacji projektu pt: „Projekt ulicy Derdowskiego w miejscowości Kosakowo”.

Do wniosku dołączono pisma potwierdzające złożenie wniosków o opinię do instytucji wskazanych w ustawie o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. W ustawowym terminie wpłynęły opinie od Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Gdańsku oraz Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, analizę powiązania drogi z innymi drogami publicznymi, mapę z projektem podziału nieruchomości, wykaz zmian danych ewidencyjnych oraz projekt budowlany przedmiotowej drogi.

Organ I instancji pismem z dnia 20.05.2016 r. nr AB.6740.429.2016.RW wezwał inwestora w trybie art. 64 §2 Kpa do:

- sprecyzowania tytułu inwestycji, poprzez uzupełnienie o pełny zakres przedmiotowy inwestycji,
- poprawnego określenia zakresu terytorialnego inwestycji poprzez właściwe wskazanie nieruchomości objętych projektem,
- uzupełnienia wniosku o niezbędne załączniki, wymienione w art. 11b ust. 1, oraz 11d ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, w szczególności:
  - opinię Wójta Gminy Kosakowo,



- mapy przedstawiającej proponowany przebieg drogi z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz istniejące w uzbrojenie terenu,
- mapy zawierające projekty podziału nieruchomości, sporządzone zgodnie z odrębnymi przepisami,
- określenie nieruchomości lub ich części, które planowane są do przejęcia na rzecz Skarbu Państwa lub gminy Kosakowo,
- określenie nieruchomości lub ich części, z których korzystanie będzie ograniczone.

Pismem z dnia 09.06.2016 r. inwestor uzupełnił wniosek i jednocześnie wniósł o nadanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygoru natychmiastowej wykonalności.

Zawiadomieniem z dnia 07.07.2016 r. nr AB.6740.429.2016.RW Starosta Pucki zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej w zakresie „Budowa ulicy Derdowskiego w miejscowości Kosakowo i Pogórze wraz z: budową skrzyżowania z ul. Żeromskiego w miejscowości Kosakowo, budową ulicy Kościuszki w miejscowości Pogórze, budową zjazdów na działki przyległe, budową kanalizacji deszczowej, budową oświetlenia drogowego, budową kanału technologicznego, przebudową sieci wodociągowej oraz sieci teletechnicznej, rozbiórką istniejącej – kolidującej infrastruktury drogowej.”

Jednocześnie Obwieszczeniem ogłoszonym w lokalnej prasie oraz umieszczonym na tablicy ogłoszeń Gminy Kosakowo, a także upublicznilnym na stronach internetowych Starostwa Powiatowego w Pucku powiadomiono pozostałe strony postępowania administracyjnego.

Po zapoznaniu się z aktami sprawy Pani Anna Głowienke-Dlouchy oraz Pan Andrzej Kotwicki wnieśli zastrzeżenia i wnioski. Organ I instancji powyższe pisma przekazał inwestorowi w celu zajęcia stanowiska.

Po otrzymaniu stanowiska inwestora Starosta Pucki decyzją nr AB/RW-6740/160/16/K z dnia 08.09.2016 r. zezwolił na realizację inwestycji drogowej: „Budowa ulicy Derdowskiego w miejscowości Kosakowo i Pogórze wraz z: budową skrzyżowania z ul. Żeromskiego w miejscowości Kosakowo, budową ulicy Kościuszki w miejscowości Pogórze, budową zjazdów na działki przyległe, budową kanalizacji deszczowej, budową oświetlenia drogowego, budową kanału technologicznego, przebudową sieci wodociągowej oraz sieci teletechnicznej, rozbiórką istniejącej – kolidującej infrastruktury drogowej.”

Zawiadomieniem nr AB/RW-6740/160/16/K z dnia 09.09.2016 r. Starosta Pucki poinformował strony przedmiotowego postępowania o wydanej w/w decyzji oraz również zawiadomieniem powiadomił pozostałe strony o wydanej decyzji nr AB/RW-6740/160/16/K z dnia 08.09.2016 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Powyższe zawiadomienie zamieszczone zostało w lokalnej prasie, na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Starostwa oraz na tablicy ogłoszeń Gminy Kosakowo.

Od powyższej decyzji, odwołanie do Wojewody Pomorskiego złożył Pan Marek Pienczk i Pani Teresa Pienczk oraz Pan Andrzej Kotwicki kwestionując rozstrzygnięcie organu I instancji. Rozpatrując przedmiotową sprawę ponownie w trybie odwoławczym, Wojewoda Pomorski stwierdza co następuje:

Ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych ma szczególny charakter z uwagi na cel, któremu służy, to jest uproszczenie procedur dotyczących wydawania aktów administracyjnych warunkujących rozpoczęcie budowy drogi publicznej. Skróceniu czasu wydawania tych rozstrzygnięć służy przede wszystkim połączenie w jednej decyzji administracyjnej rozstrzygnięcia o ustaleniu lokalizacji drogi, zatwierdzenie podziału nieruchomości, przejmowanie jej na własność publiczną i zatwierdzenie projektu budowlanego stanowiące pozwolenie na budowę.

Zgodnie z art.11b ust.1 „spec ustawy” drogowej właściwy zarządca drogi składa wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej po uzyskaniu opinii właściwych miejscowo zarządu województwa, zarządu powiatu oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta). W myśl art. 19 ust 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz.U. z 2016 r. poz.1440) zarządcą drogi jest organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg. Zarządcą dróg gminnych jest – wójt, burmistrz, prezydent miasta (ust.2 pkt 4).



W przedmiotowej sprawie z wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wystąpiła Gmina Kosakowo, a nie zarządca drogi gminnej - Wójt Gminy Kosakowo. Zatem należy stwierdzić, iż wniosek pochodzi od podmiotu niemającego legitymacji procesowej do jego złożenia.

Rozpatrując ponownie sprawę organ I instancji wezwie Inwestora do złożenia wniosku spełniającego dyspozycję przepisu art.11b ust.1 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

Jak wynika z poczynionych w sprawie ustaleń, charakter naruszeń prawa, jakich dopuścił się organ I instancji, może oznaczać, że dokonanie ich ewentualnej oceny dopiero na etapie postępowania odwoławczego oraz przeprowadzenie przez organ II instancji dodatkowego postępowania wyjaśniającego w granicach wyznaczonych przez art. 136 Kpa mogłoby prowadzić do naruszenia zasady dwuinstancyjności wyrażonej w art. 15 Kpa. Taka sytuacja mogłaby zaś pozbawić strony postępowania możliwości oceny tych faktów prawnych w postępowaniu odwoławczym.

Ponieważ zaskarżona decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie organ odwoławczy, stosownie do dyspozycji art. 138 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego uchylił zaskarżoną decyzję i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

Z uwagi na formalnoprawny charakter rozstrzygnięcia, zarzuty dotyczące prawidłowości decyzji o pozwoleniu na budowę nie mogły podlegać ocenie.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

### DECYZJA NINIEJSZA JEST OSTATECZNA

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 z 2002 r. poz.1270), stronie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego, ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej decyzji.

Z up. Wojewody Pomorskiego  
  
ZASTĘPCA KIEROWNIKA  
Oddz. Orzecznictwa Wydziału Infrastruktury

#### Otrzymują:

1. Andrzej Kotwicki, 81-198 Kosakowo ul. Wczasowa 5
2. Marek Pienczk, 81-298 Kosakowo ul. Chrzanowskiego 3
3. Teresa Pienczk, 81-298 Kosakowo ul. Chrzanowskiego 3
4. Gmina Kosakowo, pełnomocnik Paulina Dąbrowska, B.P.I. PIKONCEPT, 80-180 Gdańsk ul.Olimpijska 46/4
5. Starosta Pucki, 84-100 Puck ul.Orzeszkowej 5
6. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Powiecie Puckim, 84-100 Puck ul. Sambora 16
7. WI-I/aa